

REPÚBLICA DE COLOMBIA



MINISTERIO DE COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO
SUPERINTENDENCIA DE INDUSTRIA Y COMERCIO

RESOLUCIÓN NÚMERO 8028 DE 2022
(25 FEBRERO 2022)

Por la cual se impone una sanción administrativa

Radicado 19-250500

VERSIÓN ÚNICA

EL DIRECTOR DE INVESTIGACIÓN DE PROTECCIÓN DE
DATOS PERSONALES

En ejercicio de sus facultades legales, en especial las conferidas por el artículo 19 y los literales a) y b) del artículo 21, ambos de la Ley 1581 de 2012, el numeral 4 del Decreto 4886 de 2011, modificado por el artículo 17 del Decreto 4886 de 2011, modificado por el artículo 7 del Decreto 092 de 2022, y

CONSIDERANDO

PRIMERO: Que, la sociedad **INFRAESTRUCTURA NACIONAL LTDA**, identificada con NIT. 900.055.521-7 en su condición de Responsable del Tratamiento realizó la inscripción de sus bases de datos en el Registro Nacional de Bases de Datos, según lo establecido en el artículo 25 de la Ley 1581 de 2012 y el Decreto 1074 de 2015.

Así mismo, dentro de dicho registro indicó que no había adoptado ninguna medida de seguridad para proteger los datos personales, ya que frente al cuestionario de preguntas sobre *“SEGURIDAD DE LA INFORMACIÓN”* no acreditó que haber implementado alguna medidas. De igual manera, durante el proceso de inscripción, dicha sociedad también manifestó que sus bases o archivos contienen datos personales de carácter sensibles.

SEGUNDO: Que mediante Resolución N° 61038 del 6 de noviembre de 2019, la Dirección de Investigación de Protección de Datos Personales consideró necesario impartir con CARÁCTER PREVENTIVO, una orden administrativa a la sociedad **INFRAESTRUCTURA NACIONAL LTDA**, identificada con el Nit. 900.055.521-7 donde se indicó *“que documente, implemente y monitoree una política de seguridad de la información que contenga medidas técnicas, humanas y administrativas necesarias para otorgar seguridad a los datos personales evitando su adulteración, pérdida, consulta, uso o acceso no autorizado o fraudulento”*.

TERCERO: Que mediante Resolución N°.78692 del 07 de diciembre del 2020, esta Dirección resolvió abrir investigación y en consecuencia formular pliego de cargos en contra de la sociedad **INFRAESTRUCTURA NACIONAL LTDA**, por el presunto incumplimiento al deber dispuesto en el literal o) del art 17 de la Ley 1581 de 2012 en concordancia con el literal f) del artículo 21 de la norma en mención.

CUARTO: Que la Resolución N°. 78692 del 07 de diciembre del 2020 se notificó de forma electrónica a la sociedad **INFRAESTRUCTURA NACIONAL LTDA**, el 14 de diciembre del 2020, según consta en la certificación expedida por la Secretaría General de esta Superintendencia, radicada bajo el número 19-250500- -00013 del 28 de diciembre del 2020.

QUINTO: Que, dentro del término concedido para el efecto, la sociedad **INFRAESTRUCTURA NACIONAL LTDA** no presentó escrito de descargos en el presente expediente con el fin de ejercer su derecho a la defensa y contradicción.

Por la cual se impone una sanción administrativa

SEXTO: Que, a través de la Resolución N°.40236 del 29 de junio del 2021, declaró agotada la etapa probatoria, corriendo traslado a la investigada para que rindiera los alegatos de conclusión respectivos, sin embargo, la sociedad **INFRAESTRUCTURA NACIONAL LTDA**, no allegó ningún pronunciamiento al respecto, dentro de la mencionada resolución se incorporaron las siguientes pruebas:

“(…)

4.1 Impresión de pantalla del RNBD donde se evidencia que la investigada llevó a cabo el Registro Nacional de Bases de Datos:

The screenshot shows the 'REGISTRO NACIONAL DE BASES DE DATOS' website. On the left, there is a navigation menu with 'Registro' and 'Consultas'. The main area is titled 'Consultas' and contains a search form with fields for 'Nombre o Razón Social', 'Documento de Identificación' (with the value '900055521'), and 'Usuario'. Below the form are 'Buscar' and 'Imprimir' buttons. A table below the form lists registered entities:

Nombre Entidad	Identificación	Usuario	Sitio Web	Bases de Datos Registradas
INFRAESTRUCTURA NACIONAL LTDA	900055521	Ver	www.yanilmontenegro.com.co	Ver Detalle

At the bottom, it says 'Showing 1 to 1 of 1 entries'. The footer includes 'Contact Center (371) 592 04 00', 'Línea gratuita nacional 019000-019168', and a small privacy policy notice.

Imagen recuperada de: <https://rnbd.sic.gov.co/sisi/rnbd/consultas/> el 25 de mayo de 2021

4.2 Impresiones de pantalla del RNBD de la sección “Medidas de Seguridad de la Información” donde se evidencia que la sociedad investigada no ha diligenciado la información requerida:

The screenshot shows the 'Medidas de Seguridad de la Información' section. On the left, there is a navigation menu with 'Consulta de Reclamaciones', 'Consulta de Base de Datos', 'Incidentes de Seguridad', 'Inscribir Bases de Datos', and a list of numbered items. Item 6, 'Medidas de Seguridad de la Información', is highlighted. The main area shows a score of 70 and a list of questions:

La base de datos está clasificada con un nivel de seguridad Bajo y un puntaje total de 70. La criticidad es de 0. El peso de criticidad es 25. La trazabilidad es de 0. El peso de trazabilidad es 15. El peso de finalidad es 20. El peso de volumen es 10.

SEGURIDAD DE LA INFORMACIÓN PERSONAL

- ¿Tiene un documento de seguridad de la información personal o general aprobado?
- ¿Ha implementado acuerdos de confidencialidad con las personas que tienen acceso a la información personal?
- ¿Tiene controles de seguridad en la tercerización de servicios para el tratamiento de la información personal?

SEGURIDAD DE LA INFORMACIÓN PERSONAL EN TORNO AL RECURSO HUMANO

- ¿Tiene implementados controles de seguridad de la información personal para el Recurso Humano antes de la vinculación y una vez finalizado el contrato laboral?

CONTROL DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PERSONAL

- ¿Tiene una política implementada de copia de respaldo de la información personal?

PROCESAMIENTO DE INFORMACIÓN PERSONAL

- ¿Cuenta con una política implementada para el Intercambio físico o electrónico de datos (como por ejemplo durante el comercio electrónico para la compra y venta de productos o servicios), transporte y/o almacenamiento de información personal?

Imagen recuperada de: <https://rnbd.sic.gov.co/sisi/rnbd/preguntaControl/774263/> el 25 de mayo de 2021

Por la cual se impone una sanción administrativa

personal para el recurso humano antes de la contratación y una vez finalizado el contrato laboral?

CONTROL DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PERSONAL

¿Tiene una política implementada de copia de respaldo de la información personal? Si No

PROCESAMIENTO DE INFORMACIÓN PERSONAL

¿Cuenta con una política implementada para el intercambio físico o electrónico de datos (como por ejemplo durante el comercio electrónico para la compra y venta de productos o servicios), transporte y/o almacenamiento de información personal? Si No

¿Tiene un procedimiento o control implementado para la disposición final de la información personal (supresión, archivo, destrucción, etc.)? Si No

GESTIÓN DE INCIDENTES DE SEGURIDAD DE LA INFORMACIÓN PERSONAL

¿Cuenta con una política y procedimientos implementados de gestión de incidentes de seguridad de la información personal? Si No

¿Tiene implementada una política para mejorar la seguridad de la información personal a partir de los incidentes o vulnerabilidades detectados? Si No

Imagen recuperada de: <https://mbd.sic.gov.co/sisi/rnbd/preguntaControl/774263/> el 25 de mayo de 2021

SÉPTIMO: Que la Resolución 40236 del 29 de junio del 2021, le fue comunicada el 1 de julio del 2021 a la sociedad **INFRAESTRUCTURA NACIONAL LTDA**, según consta en la certificación expedida por la Secretaría General de esta Superintendencia, radicada bajo el número 19-250500- - 17 del 15 de julio del 2021.

OCTAVO: Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio

El artículo 19 de la Ley 1581 de 2012, establece la función de vigilancia que le corresponde a la Superintendencia de Industria y Comercio para garantizar que en el tratamiento de datos personales se respeten los principios, derechos, garantías y procedimientos previstos en la mencionada Ley.

8.1 Adecuación típica

La Corte Constitucional mediante sentencia C-748 de 20111, estableció lo siguiente en relación con el principio de tipicidad en el derecho administrativo sancionatorio:

*“En relación con el principio de tipicidad, encuentra la Sala que pese a la generalidad de la ley, es determinable la infracción administrativa en la medida en que se señala que la constituye **el incumplimiento de las disposiciones de la ley**, esto es, en términos específicos, la regulación que hacen los artículos 17 y 18 del proyecto de ley, en los que se señalan los deberes de los responsables y encargados del tratamiento del dato”.*

Atendiendo los parámetros señalados por la citada jurisprudencia, para el caso específico se tiene que:

- (i) El artículo 17 de la Ley 1581 de 2012 establece los deberes que les asisten a los responsables del tratamiento respecto del manejo de los datos personales de los titulares. El incumplimiento de tales requisitos dará lugar a la aplicación de las sanciones definidas específicamente en el artículo 23 de la Ley 1581 de 2012.

¹ Corte Constitucional, Magistrado Ponente Jorge Ignacio Pretelt Chaljub, seis (6) de octubre de dos mil once (2011).

Por la cual se impone una sanción administrativa

De conformidad con los hechos alegados por los reclamantes y el acervo probatorio que obra en el expediente, se puede establecer que la conducta desplegada por la investigada se concreta en la posible vulneración a:

- (ii) De conformidad con las funciones establecidas por esta Superintendencia y el acervo probatorio que obra en el expediente, se puede establecer que la conducta desplegada por la investigada se concreta en la posible vulneración a las disposiciones contenidas en el literal o) del artículo 17 de la Ley 1581 de 2012.

En ese orden de ideas, corresponde a este Despacho establecer si la conducta desplegada por la investigada dará lugar o no a la imposición de una sanción para lo cual se deberán tener en cuenta las razones de hecho y de derecho y el conjunto de pruebas obrantes en el expediente.

8.2. Valoración probatoria y conclusiones

8.2.1 Frente al deber de cumplir las instrucciones y requerimientos que imparta la Superintendencia de Industria y Comercio

El literal o) del artículo 17 de la Ley 1581 de 2012, prevé un deber fundamental para los Responsables de la Información, el cual establece:

“Artículo 17. Deberes de los Responsables del Tratamiento. Los Responsables del Tratamiento deberán cumplir los siguientes deberes, sin perjuicio de las demás disposiciones previstas en la presente ley y en otras que rijan su actividad:

o) Cumplir las instrucciones y requerimientos que imparta la Superintendencia de Industria y Comercio”

Sobre el particular, es necesario resaltar que los aspectos relacionados el presente cargo obedecen a la obligación que tienen los Responsables de la información, de atender oportunamente los requerimientos impartidos por esta Superintendencia, ello, en virtud de la facultad de vigilancia otorgada por la Ley 1581 de 2012, la cual establece lo siguiente:

“Artículo 19. Autoridad de Protección de Datos. La Superintendencia de Industria y Comercio, a través de una Delegatura para la Protección de Datos Personales, ejercerá la vigilancia para garantizar que en el Tratamiento de datos personales se respeten los principios, derechos, garantías y procedimientos previstos en la presente ley.”

De igual manera, y de acuerdo con el artículo 25 del Decreto 2974 del 03 de diciembre de 1968², por el cual se creó la Superintendencia de Industria y Comercios, esta entidad tiene la obligación legal de ejercer funciones de vigilancia y control de acuerdo con las normas vigentes que le corresponden. De forma que, con la expedición del Decreto 4886 del 2011 modificado por el Decreto 92 de 2022, esta entidad ejerce la vigilancia y control sobre el régimen de habeas data, que se encuentra consagrado en el artículo 15 de la Constitución Política de 1991 y, en este caso particular, en la Ley 1581 de 2012, al respecto traemos a colación los numerales del artículo 17 del Decreto 4886 de 2011:

“Artículo 17. Funciones de la Dirección de Investigaciones de Protección de Datos Personales. Son funciones de la Dirección de Investigaciones de Protección de Datos Personales:

(...)

² Decreto 2974 del 3 de diciembre de 1968, “por el cual se reorganiza el Ministerio de Fomento y se dictan otras disposiciones”.

Por la cual se impone una sanción administrativa

2. *Ejercer la supervisión de las órdenes o instrucciones impartidas por la Superintendencia de Industria y Comercio en materia de protección de datos personales.*

3. *Administrar el Registro Nacional de Bases de Datos, emitir las órdenes y los actos necesarios para su administración y funcionamiento, así como y disponer de su libre consulta.*

(...)

8. *Verificar el cumplimiento de las decisiones proferidas, en el curso de las investigaciones o actuaciones administrativas adelantadas de oficio o a petición de parte.*

(...)"

En esa medida, esta Superintendencia protege el derecho fundamental de *habeas data*, es decir, el derecho que tiene todo Titular de información de conocer, actualizar y rectificar los datos personales que sobre ellos se encuentren en cualquier base de datos. Para el caso particular, la protección está amparada en la Ley 1581 de 2012, la cual establece que la protección será aplicable a los datos personales registrados en cualquier base de datos que los haga susceptibles de tratamiento por entidades de naturaleza pública o privada.

Así mismo, esta Superintendencia, a través de esta Dirección de Investigación de Protección de Datos Personales, ejercerá la vigilancia de las funciones de los Responsables y Encargados del Tratamiento y podrá ordenar la corrección, actualización o retiro de datos personales de una base de datos, cuando así se determine dentro de la investigación.

Por lo indicado anteriormente, Este Despacho a través de la Resolución N°. 61038 del 6 de noviembre de 2019 impartió una orden encaminada a que la sociedad **INFRAESTRUCTURA NACIONAL LTDA** *“documente, implemente y monitoree una política de seguridad de la información que contenga medidas técnicas, humanas y administrativas necesarias para otorgar seguridad a los datos personales evitando su adulteración, pérdida, consulta, uso o acceso no autorizado o fraudulento. La política deberá contener medidas de seguridad reforzada, especiales y más robustas respecto de las bases de datos que contengan datos sensibles”*

Al respecto este Despacho considera de gran importancia señalar que, si bien la Superintendencia no ha emitido un listado taxativo de las medidas de seguridad que deben implementar los Responsables y Encargados del Tratamiento de datos personales, el artículo 26 y 27 del Decreto 1377 de 2013 vigentes para la época de los hechos y recopilados por el Decreto Único Reglamentario 1074 de 2015, has establecido los parámetros con base en los cuales los Responsables deben implementar las medidas apropiadas y efectivas en cumplimiento de lo dispuesto por la Ley 1581 de 2012. En efecto, las normas en cuestión señalan:

“Artículo 26. Demostración. *Los responsables del tratamiento de datos personales deben ser capaces de demostrar, a petición de la Superintendencia de Industria y Comercio, que han implementado medidas apropiadas y efectivas para cumplir con las obligaciones establecidas en la Ley 1581 de 2012 y este decreto, en una manera que sea proporcional a lo siguiente:*

1. *La naturaleza jurídica del responsable y, cuando sea del caso, su tamaño empresarial, teniendo en cuenta si se trata de una micro, pequeña, mediana o gran empresa, de acuerdo con la normativa vigente.*

2. *La naturaleza de los datos personales objeto del tratamiento.*

3. *El tipo de Tratamiento.*

4. *Los riesgos potenciales que el referido tratamiento podrían causar sobre los derechos de los titulares.*

Por la cual se impone una sanción administrativa

En respuesta a un requerimiento de la Superintendencia de Industria y Comercio, los Responsables deberán suministrar a esta una descripción de los procedimientos usados para la recolección de los datos personales, como también la descripción de las finalidades para las cuales esta información es recolectada y una explicación sobre la relevancia de los datos personales en cada caso.

En respuesta a un requerimiento de la Superintendencia de Industria y Comercio, quienes efectúen el Tratamiento de los datos personales deberán suministrar a esta evidencia sobre la implementación efectiva de las medidas de seguridad apropiadas”.

Por su parte, el artículo 27 estableció:

“Artículo 27. Políticas internas efectivas. En cada caso, de acuerdo con las circunstancias mencionadas en los numerales 1, 2, 3 y 4 del artículo 26 anterior, las medidas efectivas y apropiadas implementadas por el Responsable deben ser consistentes con las instrucciones impartidas por la Superintendencia de Industria y Comercio. Dichas políticas deberán garantizar:

- 1. La existencia de una estructura administrativa proporcional a la estructura y tamaño empresarial del responsable para la adopción e implementación de políticas consistentes con la Ley 1581 de 2012 y este decreto.*
- 2. La adopción de mecanismos internos para poner en práctica estas políticas incluyendo herramientas de implementación, entrenamiento y programas de educación.*
- 3. La adopción de procesos para la atención y respuesta a consultas, peticiones y reclamos de los Titulares, con respecto a cualquier aspecto del tratamiento.*

La verificación por parte de la Superintendencia de Industria y Comercio de la existencia de medidas y políticas específicas para el manejo adecuado de los datos personales que administra un Responsable será tenida en cuenta al momento de evaluar la imposición de sanciones por violación a los deberes y obligaciones establecidos en la ley y en el presente decreto”.

Aunado a lo anterior, los Responsables y Encargados del tratamiento de datos deberán estar en capacidad de presentar una relación de los procedimientos usados para ello, así como de expresar las finalidades legítimas y la relevancia de los datos recaudados, todo lo anterior atendiendo a la estructura y tamaño de la empresa, el tipo de información que se maneja, la clase de tratamiento empleado y los posibles riesgos.

Por su parte y de acuerdo a lo analizado en el presente acto administrativo, se tiene que la sociedad investigada realizó la inscripción de sus bases de datos en el Registro Nacional De Bases de Datos, y frente al cuestionario de preguntas sobre “SEGURIDAD DE LA INFORMACIÓN” reconoció que no ha implementado políticas de seguridad de la información en los términos antes señalados.

Así las cosas, encuentra este Despacho que la sociedad **INFRAESTRUCTURA NACIONAL LTDA**, a la fecha no ha dado cumplimiento de la orden impartida mediante Resolución N° 61038 del 6 de noviembre de 2019, encaminada a *“que documente, implemente y monitoree una política de seguridad de la información que contenga medidas técnicas, humanas y administrativas necesarias para otorgar seguridad a los datos personales evitando su adulteración, pérdida, consulta, uso o acceso no autorizado o fraudulento”*. Dicha resolución fue notificada mediante aviso 25751 de fecha 19 de noviembre de 2019 según consta en la certificación expedida por la Secretaría General de esta Superintendencia, radicada bajo el número 19-250500- -0006 del 27 de noviembre del 2019.

De acuerdo a lo indicado, se tiene que la sociedad tuvo tiempo suficiente para acreditar ante este Despacho esto es hasta el 26 de mayo de 2021, tiempo en el cual se da por vencido el término de seis (6) meses concedido, anudo lo indicado, se procedió a verificar el RNBD de la sección *“Medidas de Seguridad de la Información”* donde se evidencia que la sociedad investigada no ha diligenciado la información requerida

Por la cual se impone una sanción administrativa

Registro

Consultas

Responsable del Tratamiento

Consulta de Reclamaciones

Consulta de Base de Datos

Incidentes de Seguridad

Inscribir Bases de Datos

1. Encargado del Tratamiento

2. Canales de Atención al Titular

3. Política de Tratamiento de la Información

4. Forma de Tratamiento

5. Información Contendida en la Base de datos

6. Medidas de Seguridad de la Información

7. Autorización del Titular

8. Transferencia Internacional de Datos

9. Transmisión Internacional de Datos

Paso 1 Paso 2 Paso 3 Paso 4 Paso 5 Paso 6 Paso 7 Paso 8 Paso 9

Medidas de Seguridad de la Información Base de Datos: CLIENTES

En esta sección se deben seleccionar los controles implementados por el Responsable para garantizar la seguridad de las bases de datos que está registrando [Ayuda](#)

La base de datos está clasificada con un nivel de seguridad Bajo y un puntaje total de 70. La criticidad es de 0. El peso de criticidad es 25. La trazabilidad es de 0. El peso de trazabilidad es 15. El peso de finalidad es 20. El peso de volumen es 10.

SEGURIDAD DE LA INFORMACIÓN PERSONAL

¿Tiene un documento de seguridad de la información personal o general aprobado?

¿Ha implementado acuerdos de confidencialidad con las personas que tienen acceso a la información personal?

¿Tiene controles de seguridad en la tercerización de servicios para el tratamiento de la información personal?

SEGURIDAD DE LA INFORMACIÓN PERSONAL EN TORNO AL RECURSO HUMANO

¿Tiene implementados controles de seguridad de la información personal para el Recurso Humano antes de la vinculación y una vez finalizado el contrato laboral?

CONTROL DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PERSONAL

¿Tiene una política implementada de copia de respaldo de la información personal?

PROCESAMIENTO DE INFORMACIÓN PERSONAL

¿Cuenta con una política implementada para el Intercambio físico o electrónico de datos (como por ejemplo durante el comercio electrónico para la compra y venta de productos o servicios), transporte y/o almacenamiento de información personal?

¿Tiene un procedimiento o control implementado para la disposición final de la información personal (supresión, archivo, destrucción, etc.)?

GESTIÓN DE INCIDENTES DE SEGURIDAD DE LA INFORMACIÓN PERSONAL

¿Cuenta con una política y procedimientos implementados de gestión de incidentes de seguridad de la información personal?

¿Tiene implementada una política para mejorar la seguridad de la información personal a partir de los incidentes o vulnerabilidades detectados?

Por la cual se impone una sanción administrativa

REGISTRO NACIONAL DE BASES DE DATOS

Consultas

Nombre o Razón Social Documento de Identificación Usuario

900055521

Buscar Imprimir

Nombre Entidad	Identificación	Usuario	Sitio Web	Bases de Datos Registradas
INFRAESTRUCTURA NACIONAL LTDA	900055521	Ver	www.yamillmontenegro.com.co	Ver Detalle

Showing 1 to 1 of 1 entries

Imagen de: <https://rnbd.sic.gov.co/sisi/rnbd/consultas/#> del 24 de febrero de 2022

Por consiguiente la sociedad **INFRAESTRUCTURA NACIONAL LTDA**, en su calidad de Responsable del Tratamiento de Datos, requerida para que suministrara información que *documente, implemente y monitoree una política de seguridad de la información que contenga medidas técnicas, humanas y administrativas necesarias para otorgar seguridad a los datos personales evitando su adulteración, pérdida, consulta, uso o acceso no autorizado o fraudulento. La política deberá contener medidas de seguridad reforzada, especiales y más robustas respecto de las bases de datos que contengan datos sensibles*, demostró un actuar negligente respecto de la atención del requerimiento efectuado por esta Dirección mostrando una renuencia a colaborar con lo solicitado y por consiguiente para esta Dirección encuentra plenamente probado el incumplimiento por la sociedad investigada respecto al deber contemplado en el literal o) del artículo 17 de la Ley 1581 de 2012, por lo que se procederá a imponer la respectiva sanción.

NOVENO: Imposición y graduación de la sanción

9.1 Facultad sancionatoria

La Ley 1581 de 2012 le confirió a la Superintendencia de Industria y Comercio una potestad sancionatoria que se concreta en el artículo 23 de la Ley 1581 de 2012, el cual señala lo siguiente:

“ARTÍCULO 23. SANCIONES. La Superintendencia de Industria y Comercio podrá imponer a los Responsables del Tratamiento y Encargados del Tratamiento las siguientes sanciones:

- Multas de carácter personal e institucional hasta por el equivalente de dos mil (2.000) salarios mínimos mensuales legales vigentes al momento de la imposición de la sanción. Las multas podrán ser sucesivas mientras subsista el incumplimiento que las originó; Texto del Proyecto de Ley Anterior*
- Suspensión de las actividades relacionadas con el Tratamiento hasta por un término de seis (6) meses. En el acto de suspensión se indicarán los correctivos que se deberán adoptar;*
- Cierre temporal de las operaciones relacionadas con el Tratamiento una vez transcurrido el término de suspensión sin que se hubieren adoptado los correctivos ordenados por la Superintendencia de Industria y Comercio;*
- Cierre inmediato y definitivo de la operación que involucre el Tratamiento de datos sensibles; (...).”*

Así mismo, la Corte Constitucional señaló sobre este asunto:

Por la cual se impone una sanción administrativa

"La sanción administrativa, como respuesta del Estado a la inobservancia por parte de los administrados de las obligaciones, deberes y mandatos generales o específicos que se han ideado para el adecuado funcionamiento y marcha de la administración entre otros, y consecuencia concreta del poder punitivo del Estado, no debe ser ajena a los principios que rigen el derecho al debido proceso."³ (Negrilla fuera de texto original).

Por su parte, la Corte Constitucional a través de Sentencia C-557 de 2000, señaló que la Ley aprobatoria del Plan Nacional de Desarrollo tiene la siguiente naturaleza:

"Partiendo de la concepción que entiende la planeación como el instrumento fundamental para el manejo económico del Estado, y con base en lo dispuesto por el inciso tercero del artículo 341 de la Constitución Política según el cual "(e)l Plan Nacional de Inversiones se expedirá mediante una ley que tendrá prelación sobre las demás leyes", y que "sus mandatos constituirán mecanismos idóneos para su ejecución y suplirán los existentes sin necesidad de la expedición de leyes posteriores", la jurisprudencia ha destacado que la Ley del Plan de Desarrollo, que debe expedirse en cada período presidencial, determina el contenido de las leyes anuales de presupuesto, de otras leyes que tocan el tema económico, social o ambiental".

El Plan Nacional de Desarrollo, Ley de iniciativa gubernamental y de un amplio consenso -tanto en la elaboración del proyecto de Ley como en su trámite legislativo- implica ser acatado de manera inmediata por parte de todas las Entidades de orden nacional⁴. Su cumplimiento se mide en la ejecución que se haga del Plan Nacional de Desarrollo dentro las competencias que le sean propias a cada una de las Entidades del orden nacional observando los criterios de concurrencia, complementariedad y subsidiariedad.

En efecto, la Ley 152 de 1994 artículo 26, dispone:

"Con base en el Plan Nacional de Desarrollo aprobado, cada uno de los organismos públicos de todo orden a los que se aplica esta Ley preparará su correspondiente plan de acción."

En atención a lo anterior, el Plan de Acción Institucional es el instrumento técnico, legal e idóneo en materia implementación del Plan Nacional de Desarrollo para todas las Entidades públicas del orden nacional, y por tanto, las llamadas a incluir todas las herramientas en materia de planeación de la Entidad para cumplir con el mandato del Legislador.

En consecuencia, cualquier norma que se incluya dentro del Plan Nacional de Desarrollo debe ser de obligatorio cumplimiento por las Entidades que conforman la Rama Ejecutiva del nivel nacional a través del respectivo Plan de Acción Institucional como lo establece la Ley 152 de 1994 artículo 26 inciso 1.

Por ende, la Ley 1955 de 2019 artículo 49, mediante la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022, establece lo siguiente:

"ART. 49. —Cálculo de valores en UVT. A partir del 1º de enero de 2020, todos los cobros, sanciones, multas, tasas, tarifas y estampillas, actualmente denominados y establecidos con base en el salario mínimo mensual legal vigente, SMMLV, deberán ser calculados con base en su equivalencia en términos de la unidad de valor tributario, UVT. En adelante, las actualizaciones de estos valores también se harán con base en el valor de la UVT vigente.

PAR. —Los cobros, sanciones, multas, tasas, tarifas y estampillas, que se encuentren ejecutoriados con anterioridad al 1º de enero de 2020 se mantendrán determinados en SMMLV."

³ Corte Constitucional, Sentencia C-564 de 17 de mayo de 2000, Magistrado Ponente Doctor Alfredo Beltrán Sierra. Considerando 5.5.2.

⁴ Las entidades territoriales tienen sus propios Planes de Desarrollo, Ley 152 de 1994 artículos 31 y siguientes. Sin perjuicio, a la participación que éstas tienen en la elaboración del PND.

Por la cual se impone una sanción administrativa

De esta manera y de conformidad con la norma antes señalada, si el valor de los cobros, sanciones o multas se encuentran establecidos en salarios mínimos, estos deberán ser calculados con base en su equivalencia en términos de la unidad de valor tributario UVT. Por lo cual, las multas de carácter personal e institucional dispuestas en la Ley 1581 de 2012, serán determinadas de la siguiente manera:

$$\frac{SMMLV}{\text{UVT vigente 2022}} = \text{SMMLV expresado en UVT'} S$$

$$\text{SMMLV expresado en UVT'} S * \text{Número de SMMLV a convertir} = \text{Sanción expresada en UVT'} S$$

De otra parte, la ley 1581 de 2012 en su artículo 24 señala los criterios de graduación de las sanciones de los cuales este Despacho entrará a determinar cuales se deben tener en cuenta en caso concreto, así:

De otra parte, dentro del marco de la Ley 1581 de 2012, con relación a la imposición de la sanción, el artículo 24 ibidem establece unos criterios de graduación que permiten garantizar el respeto de las garantías del artículo 29 Constitucional¹⁶ y que, por lo tanto, esta Dirección deberá analizar para el caso concreto y así determinar cuáles debe tener en cuenta. Esos criterios, según la sentencia C-748 de 2012, hacen referencia a cinco circunstancias de agravación, entre los literales a) y e), y a una circunstancia de atenuación o disminución de la sanción, correspondiente al literal f).

De igual forma, respecto a las sanciones que se imponen por la infracción al Régimen de Protección de Datos, debe precisarse que conforme al principio de proporcionalidad que orienta el derecho administrativo sancionador, esta Superintendencia debe ejercer su potestad sancionatoria de forma razonable y proporcionada, de modo que logre el equilibrio entre la sanción y la finalidad que la norma vulnerada que establezca, así como la proporcionalidad entre la gravedad de la infracción y la sanción aplicada. Sobre la aplicación de este principio, la Corte Constitucional ha señalado:

“En cuanto al principio de proporcionalidad en materia sancionatoria administrativa, éste exige que tanto la falta descrita como la sanción correspondiente a las mismas que resulten adecuadas a los fines de la norma, esto es, a la realización de los principios que gobiernan la función pública. Respecto de la sanción administrativa, la proporcionalidad implica también que ella no resulte excesiva en rigidez frente a la gravedad de la conducta, ni tampoco carente de importancia frente a esa misma gravedad”⁵

Siendo así, para la correcta adecuación de los hechos y la sanción aplicable, el operador jurídico en materia de protección de datos personales debe analizar todos los criterios de graduación del artículo 24 de la Ley 1581 de 2012 con la finalidad de establecer cómo se aplican al caso concreto y, de esa forma, seleccionar y graduar la sanción que se impondrá. Para esta finalidad, también se pueden tener en cuenta para la dosificación de la sanción, el tamaño de la empresa, sus ingresos operacionales, patrimonio y, en general, su información financiera, como también su rol dentro del cumplimiento la Ley de habeas data financiero, de tal forma que la sanción resulte disuasoria más no confiscatoria.

Es necesario precisar que las sanciones que se imponen dentro de procesos administrativos sancionatorios no constituyen ninguna cuantificación de perjuicios materiales o morales, es decir no se trata de la cuantificación de un daño subjetivo, como sucede en el régimen civil de responsabilidad. Por el contrario, las sanciones que impone esta Superintendencia, en virtud del artículo 23 y siguientes de la Ley 1581 de 2012, es una consecuencia negativa impuesta en contra de la persona natural o jurídica que viole las disposiciones de la Ley 1581 de 2012. Esta consecuencia negativa

⁵ Corte Constitucional, Sala Plena, C-125 del 18 de febrero de 2003, Magistrado Ponente Marco Gerardo Monroy Cabra

Por la cual se impone una sanción administrativa

tiene como finalidad promover y garantizar el cumplimiento de la Ley de habeas data financiero y, de esa forma, proteger el derecho fundamental a la protección de datos personales, entre otros⁶.

La imposición de sanciones por violación de la Ley 1581 de 2012 tiene como fin central proteger y promover el respeto del derecho fundamental a la protección de datos personales, derecho humano (universal, inalienable, indivisible, irrenunciable e imprescriptible) que fue positivizado por el Constituyente Primario en el artículo 15 de la Constitución de 1991, y que en muchas ocasiones es conexo a otros derechos fundamentales de gran relevancia constitucional como la dignidad humana, el buen nombre, la intimidad, etc.

Del mismo modo, la vulneración del derecho fundamental a la protección de datos personales no solo afecta los derechos de una persona en particular, sino que pone en riesgo los derechos fundamentales de toda la sociedad. Por eso, las sanciones de dichas conductas no pueden, ni deben tratarse, como una cuestión insignificante o de poca monta. La transgresión flagrante a los derechos humanos de un ciudadano es, por sí sólo, un hecho muy grave que no necesita de forzosos razonamientos para evitar un desentendimiento de la importancia de lo sucedido.

Recuérdese que, según la Declaración Universal de los Derechos Humanos, “*el desconocimiento y el menosprecio de los derechos humanos han originado actos de barbarie ultrajantes para la conciencia de la humanidad*”⁷. Por eso, según dicho documento, se considera “*esencial que los derechos humanos sean protegidos por un régimen de Derecho*”. No debe olvidarse que el respeto de los derechos humanos es un elemento esencial de la democracia⁸.

La Ley 1581 de 2012 le confirió a la Superintendencia de Industria y Comercio potestad sancionatoria que se concreta en el artículo 23 de la misma ley. Asimismo, el artículo 24 de la norma en mención indica los criterios a seguir para graduar las sanciones en los siguientes términos:

“ARTÍCULO 24. CRITERIOS PARA GRADUAR LAS SANCIONES. *Las sanciones por infracciones a las que se refieren el artículo anterior, se graduarán atendiendo los siguientes criterios, en cuanto resulten aplicables: a) La dimensión del daño o peligro a los intereses jurídicos tutelados por la presente ley; b) El beneficio económico obtenido por el infractor o terceros, en virtud de la comisión de la infracción; c) La reincidencia en la comisión de la infracción; d) La resistencia, negativa u obstrucción a la acción investigadora o de vigilancia de la Superintendencia de Industria y Comercio; e) La renuencia o desacato a cumplir las órdenes impartidas por la Superintendencia de Industria y Comercio; f) El reconocimiento o aceptación expresas que haga el investigado sobre la comisión de la infracción antes de la imposición de la sanción a que hubiere lugar.”*

Por lo tanto, atendiendo dichos criterios, este Despacho entrará a determinar cuáles deberá tener en cuenta en el caso en concreto, así:

9.1.1 La dimensión del daño o peligro a los intereses jurídicos tutelados por la ley

De la lectura de la norma citada, resulta claro que para que haya lugar a la imposición de una sanción por parte de este Despacho, basta que la conducta desplegada por la investigada haya puesto en peligro los intereses jurídicos tutelados por la Ley 1581 de 2012.

Frente al cargo formulado a la sociedad investigada, es claro para esta Dirección que la sociedad **INFRAESTRUCTURA NACIONAL LTDA** en su calidad de Responsable del Tratamiento infringió el deber que le asiste, de dar cumplimiento a las instrucciones que imparta esta Superintendencia contemplado en el literal o) del artículo 17 de la Ley 1581 de 2012, razón por la cual se impondrá

⁶ Las sanciones impuestas en función del derecho administrativo sancionatorio pretenden asegurar el orden público y el correcto funcionamiento de la administración. Al respecto ver: Corte Constitucional, Sala Plena, C-703 de 2010, Magistrado Ponente Gabriel Eduardo Mendoza, Considerando 5; Corte Constitucional, Sala Plena, C-010-03, Magistrada Ponente Clara Inés Vargas.

⁷ Organización de las Naciones Unidas (1948). Declaración Universal de los Derechos Humanos

⁸ Artículo 3 de la Carta Democrática Interamericana la cual se puede consultar en: http://www.oas.org/OASpage/esp/Documentos/Carta_Democratica.htm

Por la cual se impone una sanción administrativa

una sanción pecuniaria por la, la suma equivalente **A OCHOCIENTAS UNIDADES DE VALOR TRIBUTARIO (800 UVT)**.

10.2 Otros criterios de graduación

Por último se aclara que los criterios de graduación de la sanción señalados en los literales b), c), d) y e) del artículo 24 de la Ley 1581 de 2008 no serán tenidos en cuenta debido a que (i) dentro de la investigación realizada no se encontró que la investigada hubiera obtenido beneficio económico alguno por la comisión de la infracción, (ii) no hubo reincidencia en la comisión de la infracción, (iii) no hubo resistencia u obstrucción a la acción investigativa de la Superintendencia y, (iv) no hubo renuencia o desacato a cumplir las órdenes e instrucciones del Despacho.

El criterio de atenuación señalado en el literal f) del artículo 24 de la Ley 1581 de 2012 no se aplicará toda vez que la investigada no reconoció de manera expresa la comisión de la infracción al deber contemplado en el literal j) del artículo 17 de la Ley 1581 de 2012, en concordancia con los literales a) y e) del artículo 4 y el artículo 15 de la misma Ley, así como con lo establecido en el artículo 2.2.2.25.4.2 del Decreto Único Reglamentario 1074 de 2015.

DECIMO PRIMERO: CONCLUSIONES

la sociedad **INFRAESTRUCTURA NACIONAL LTDA**, en su calidad de Responsable del Tratamiento de Datos, no demostró a esta dirección la implementación del manual de seguridad de la información incumpliendo así con el deber de dar cumplimiento a las ordenes que se le impartan tal como lo establece el literal o) del artículo 17 de la Ley 1581 de 2012, por lo que se procederá a imponer la respectiva sanción.

DÉCIMO SEGUNDO: Que como consecuencia de la situación actual, y teniendo en cuenta el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica decretado por el Gobierno Nacional, se ha restringido el ingreso a las instalaciones de la Superintendencia, en consecuencia, se establecieron las medidas pertinentes para permitir el acceso completo a los expedientes por medios digitales.

Al punto se precisa que, con el fin de garantizar los derechos fundamentales de la sociedad **INFRAESTRUCTURA NACIONAL LTDA**, identificada con NIT. 900.055.521-7, esta Dirección ha concedido el acceso al presente Expediente digital a esta, por intermedio de su Representante Legal Principal vinculado al correo electrónico de notificación judicial de la sociedad infraestructuranacional@gmail.com quien debe registrarse en calidad de persona natural, exclusivamente con los datos en mención, en el enlace <https://servicioslinea.sic.gov.co/servilinea/ServiLinea/Portada.php>.

En caso de que la sociedad requiera un acceso adicional de consulta del Expediente, deberá dirigir su solicitud en tal sentido desde el correo electrónico de notificación judicial de la sociedad, a los correos electrónicos contactenos@sic.gov.co y habeasdata@sic.gov.co, indicando los nombres y números de identificación de las personas autorizadas, **acreditando para dicho efecto los debidos poderes y/o autorizaciones, según corresponda.**

Finalmente, indicando que la totalidad del Expediente se encuentra digitalizado para su consulta por medios virtuales, si la sociedad **INFRAESTRUCTURA NACIONAL LTDA** considera estrictamente necesario el acceso del Expediente en físico, deberá enviar un correo electrónico a contactenos@sic.gov.co y habeasdata@sic.gov.co, solicitando la asignación de una cita para revisión física del Expediente en las instalaciones de la Superintendencia de Industria y Comercio en la ciudad de Bogotá D.C., indicando el número de radicado. Lo anterior por cuanto se deben garantizar el ingreso a las instalaciones con las adecuadas medidas de bioseguridad.

Por la cual se impone una sanción administrativa

Si tiene alguna duda o presenta algún inconveniente para la consulta del expediente o requiere más información relacionada con la Protección de Datos Personales, favor comunicarse con el contact center (601) 592 04 00, para que la misma sea atendida en el menor tiempo posible.

En mérito de lo expuesto, este Despacho

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: IMPONER una sanción pecuniaria a la sociedad **INFRAESTRUCTURA NACIONAL LTDA**, identificada con NIT. 900.055.521-7, de **TREINTA MILLONES CUATROCIENTOS TRES MIL DOSCIENTOS PESOS M/CTE (\$30.403.200)**, equivalente a **OCHOCIENTAS UNIDADES DE VALOR TRIBUTARIO (800) UVT**, por la violación a lo dispuesto en literal o) del artículo 17 de la Ley 1581 de 2012.

PARÁGRAFO: El valor de la sanción pecuniaria que por esta resolución se impone, deberá consignarse en efectivo o cheque de gerencia en el Banco Popular, Cuenta No. 050000249, a nombre de Dirección del Tesoro Nacional – Fondos Comunes, Código Rentístico No. 350300, Nit. 899999090-2. El pago deberá efectuarse dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la ejecutoria de esta resolución y acreditarse en la ventanilla de Tesorería de esta Superintendencia con el original de la consignación, donde le expedirán el recibo de caja aplicado a la resolución sancionatoria. Vencido este plazo se cobrarán intereses por cada día de retraso, liquidados a la tasa del 12% efectivo anual.

ARTÍCULO SEGUNDO: NOTIFICAR personalmente el contenido de la presente resolución a sociedad **INFRAESTRUCTURA NACIONAL LTDA**, identificada con NIT. 900.055.521-7, través de su representante legal y/o apoderado, entregándole copia de esta e informándole que contra ella procede el recurso de reposición, ante el Director de Investigación de Protección de Datos Personales, y el de apelación, ante el Superintendente Delegado para la Protección de Datos Personales, dentro de los diez (10) días siguientes a su notificación.

ARTÍCULO TERCERO: La Superintendencia de Industria y Comercio se permite recordar que los canales habilitados para que los investigados ejerzan sus derechos, den respuesta a requerimientos, interpongan recursos, entre otros, son:

- Correo Superindustria: contactenos@sic.gov.co

- Sede Principal: Carrera 13 No. 27 - 00, Pisos 1 y 3 en la Ciudad de Bogotá de lunes a viernes de 8:00 a.m. a 4:30 p.m.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D.C., 25 FEBRERO 2022

El Director de Investigación de Protección de Datos Personales,

CARLOS ENRIQUE SALAZAR MUÑOZ

Por la cual se impone una sanción administrativa

NOTIFICACIÓN:

Investigada:

Sociedad: **INFRAESTRUCTURA NACIONAL LTDA**
Identificación: NIT 900.055.521-7
Representante Legal: YAMILL ALONSO MONTENEGRO CALDERON
Identificación: CC. 79.512.143
Dirección: CARRERA 49 # 91-76
Ciudad: BOGOTÁ D.C. – BOGOTA D.C.
Correo electrónico: infraestructuranacional@gmail.com